

# MINISTÉRIO DO PLANEAMENTO, FINANÇAS E ECONOMIA AZUL

Gabinete de Reforma da Gestão das Finanças Públicas

# **PARFIP II**

Reforma da Gestão das Finanças Públicas

Relatório do 2º Trimestre de 2021

# **GARFIP**

Julho de 2021



# REPÚBLICA DEMOCRÁTICA DE SÃO TOMÉ E PRÍNCIPE

(Unidade-Disciplina-Trabalho)

MINISTÉRIO DO PLANEAMENTO, FINANÇAS E ECONOMIA AZUL

# Relatório Trimestral das Reformas

T2-2021

# **PARFIP II**

Plano de Acção para a Reforma da Gestão das Finanças Públicas II

Gabinete de Reforma da Gestão das Finanças Públicas

São Tomé, 31 de Julho de 2021

# **INDICE**

LISTA DE ABREVIATURAS	8
RESUMO EXECUTIVO	_ 11
I. INTRODUÇÃO	_ 13
II. ACTIVIDADES DO PARFIP II – 2º Trimestre do Ano de 2021	_ 15
Actividades Institucionais	_15
POB. Operacionalização do Dispositivo Institucional para a implementação das Reformas	_17
B.1. Formalização e operacionalização da equipa nuclear do GARFIP	_ 17
B.2. Melhoria do Quadro Jurídico	_ 18
B.3. Estabelecimento da nova estrutura para a implementação das reformas	_ 19
B.4. Formação para a implementação das reformas	_ 20
B.5 Priorização dos programas e das actividades do PARFIP II	_ 20
PO.1 - Melhoria da qualidade do planeamento a médio prazo e orçamentação com base e	m
Políticas	_22
Processo de elaboração do orçamento melhorado	_ 23
Previsões macro-fiscais sólidas	_ 25
QDMP global	_ 27
PO.2 - Melhoria do processo da gestão e arrecadação da receita	_28
Modelo de gestão com base em resultados	_ 28
Imposto sobre o Valor Acrescentado	_ 29
Melhoria da Gestão da Receita	_31

Volume de atrasados conhecidos e controlados	32
PO.3 - Melhoria da Gestão da Dívida Pública e Tesouraria	33
Modernização da Gestão da dívida pública (externa e interna)	33
Tesouraria	35
PO.4 - Elaboração dos mecanismos de monitoria e de Governança das Entidades Extra-	
orçamentais e Empresas Públicas	37
Governança Reforçada nas EP's	37
PO.5 - Optimização da gestão do Investimento	39
Quadro Institucional do sistema de Investimento público reforçado	39
Qualidade dos projectos de investimento melhorada	40
Sistema de M&A funcional	41
Alocação de recursos optimizada	42
Quadro Global da APD melhorado	42
PO.6 - Melhoria da execução orçamental e Alargamento da abrangência dos controlos	
internos e da auditoria interna	43
Melhoria do mecanismo de controlos internos	43
Controle de despesas salariais eficiente	44
Gestão do pessoal melhorada	44
Sistema de informação da administração pública funcional	45
Abrangência da auditoria interna alargada	48
Sistema de Aquisições e Património melhorado	51

# PARFIP II: Relatório Trimestral das Reformas – T2 2021

Sistemas de informação funcionais	54
PO.7 - Contabilidade e Relato Financeiro (incluindo as prestações de Contas dos Governos	
Subnacionais	_55
Melhoria da qualidade da informação produzida	56
Produção atempada de relatórios	57
PO.8 - Reforço do escrutínio Parlamentar e da auditoria externa	_58
Cobertura da auditoria aumentada	59
Capacidade de escrutínio da Assembleia Nacional (AN) reforçada	60
III. PARFIP II – Execução do Orçamento – T2 de 2021	62
Orçamento executado 2021 do PARFIPP II	62
IV. Próximos passos	65
Anexo	67
Listas de Pessoas Encontradas	_67
Reuniões realizadas	_69

### LISTA DE ABREVIATURAS

AFRITAC Centro Regional de Assistência Técnica da África Central do FMI

BAD Banco Africano de Desenvolvimento

BM Banco Mundial

CFMP Cenário Fiscal de Médio-Prazo

CGE Conta Geral de Estado

COSSIL Gabinete de Coordenação e Seguimento do Sistema de Licitações

DAF Direcção Administrativa e Financeira

DCP Direcção de Contabilidade Pública

DGA Direcção Geral das Alfândegas

DGAP Direcção Geral da Administração Pública

DI Direcção de Impostos

DITEI Direcção de Informação e Tecnologia

DO Direcção do Orçamento

DP Direcção de Planeamento

DPE Direcção do Património do Estado

DT Direcção de Tesouro

EMAE Empresa de Água e Electricidade

ENAPORT Empresa Nacional de Administração dos Portos

ENASA Empresa Nacional de Aeroportos e Segurança Aérea

ERGFP Estratégia de Reforma da Gestão das Finanças Públicas

FMI Fundo Monetário Internacional

#### PARFIP II: Relatório Trimestral das Reformas – T2 2021

GARFIP Gabinete de Reforma de Gestão das Finanças Públicas

GFP Gestão das Finanças Publicas

IGF Inspeção-Geral das Finanças

IPSAS International Public Sector Accounting Standards

MPFEA Ministério do Planeamento, Finanças e Economia Azul

OGE Orçamento Geral do Estado

PALOP Países Africanos de Língua Oficial Portuguesa

PARFIP II Plano de Ação para a Reforma das Finanças Públicas em STP II

PDNS Plano Nacional de Desenvolvimento Sustentável

PNDS-RAP Plano Nacional de Desenvolvimento Sustentável da Região Autónoma

do Príncipe

PEFA Despesas Públicas e Responsabilidade Financeira

PNUD Programa das Nações Unidas para Desenvolvimento

QDMP Quadro de Despesa de Médio-Prazo

QDS Quadro de Despesa de Médio-Prazo Sectorial

RAP Região Autónoma do Príncipe

SAFE-e Sistema Administração Financeira do Estado - electrónico

SGARE Sistema de Gestão e de Arrecadação de Receitas do Estado

SGR Sistema de Gestão de Recomendação

SRH Sistema de Gestão de Recursos Humanos

STP São Tomé e Príncipe

TC Tribunal de Contas

TdR Termos de Referência

UE União Europeia

# PARFIP II: Relatório Trimestral das Reformas – T2 2021

UGEL Unidade Gestora de Licitação

UMF Unidade Macro-Fiscal

#### **RESUMO EXECUTIVO**

Contexto. A realização das actividades do PARFIP II, programadas para o 2º trimestre de 2001, aconteceu num contexto socio-econômico impactado pela pandemia da COVID-19, que teve e continua a ter um impacto grave na economia de São Tomé e Príncipe, exacerbando os desequilíbrios externos e fiscais. Uma paragem total do turismo internacional e uma queda abrupta das remessas estrangeiras agravaram as necessidades de financiamento externo. Embora o surto tenha sido amplamente controlado, as medidas de contenção e a fraca procura externa provocaram uma profunda recessão, e aumentaram as necessidades de financiamento fiscal, esperando-se que o crescimento económico seja de 2,1% em 2021, de acordo com as projecções macro-económicas da Unidade Macro-Fiscal (UMF).

**Implementação das Reformas GFP**. As acções das Reformas da Gestão das Finanças Públicas (GFP) do 2º trimestre, sofreram, na sua maioria, uma diminuição do seu ritmo de implementação, relativamente ao 1º trimestre.

**Operacionalização das Reformas**. Durante o trimestre realizou-se a 2ª reunião do Comité de Direcção (CD), durante a qual foram aprovados: i) o Plano de Actividades da Reforma para o ano de 2021 e ii) o Relatório Trimestral das Reformas relativo ao 1º Trimestre de 2021. Decidiu-se que a próxima reunião do CD iria analisar, discutir e aprovar e o presente Relatório.

No período, foi finalizado e adoptado o Manual de Implementação da Reforma (MIR), que estabelece o quadro de implementação das Reformas da GFP (quem, quando, o quê e como), devendo-se proceder à sua publicação no 3º trimestre. Igualmente, foi assinado pelo Ministro do Planeamento, Finanças e Economia Azul, o Despacho nº17/2021, de 10 de Abril, o qual complementa o quadro institucional das reformas com a nomeação dos membros do Comité Directivo e a atribuição de responsabilidades de direcção, orientação e de avaliação ao GARFIP.

Teve lugar, igualmente, a 15 de Junho, a primeira reunião da Instância de Diálogo, tal como previsto no MIR, enquanto espaço de diálogo entre o Governo de São Tomé e Príncipe e os Parceiros activos no domínio da GFP. Este espaço permitirá criar as condições para a

harmonização, alinhamento e coordenação das intervenções dos parceiros, a fim de alcançar os resultados previstos no quadro da Estratégia de Reforma da Gestão das Finanças Públicas em São Tomé e Príncipe.

A informação financeira sobre a execução orçamental do T2-2021 é muito limitada. A semelhança do 1º Trimestre, não foi possível completar a execução do orçamento do PARFIP II, por falta de informação disponível no SAFE-e ou entregue ao GARFIP pelos Pontos Focais.

**No T3-2021,** será (i) publicado o Relatório de Actividades de 2021 do T2, (ii) feita a identificação completa das fontes de financiamento das reformas da GFP, com apoio dos parceiros, (iii) dada continuidade à implementação das reformas, nos limites dos recursos disponíveis e das actividades não necessitando financiamento, e (iv) iniciado o processo de preparação do Plano de Actividades e Orçamento de Reforma para o ano de 2022.

# I. INTRODUÇÃO

Informação básica. A Estratégia de Reforma da Gestão das Finanças Públicas (ERGFP) encapsula as aspirações do país no sentido de reforçar os sistemas de governação no que tange à GFP. Esta nova estratégia associada ao Plano de Acção para a Reforma da Gestão das Finanças Públicas (PARFIP II), introduz uma mudança de paradigma: uma abordagem baseada em resultados para corrigir as lacunas que têm dificultado atingir os três resultados potenciais da GFP, os quais sejam aprofundar e melhorar a prestação de serviços de forma eficiente e eficaz, alocar recursos às prioridades estratégicas do país e alcançar e manter a disciplina fiscal.

As actividades implementadas durante o 2º trimestre estão alinhadas com o Plano de Actividade para 2021, bem como com a visão da ERGFP e os resultados esperados do PARFIP II.

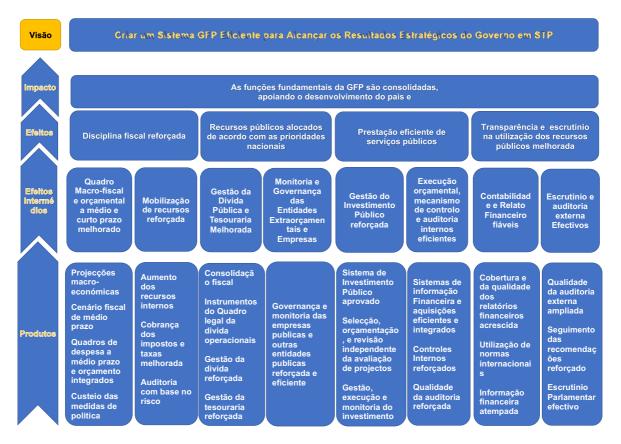


Figura 1 - Impacto e Efeitos esperados da ERGFP

**Ritmo de implementação**. Constata-se, no 2º trimestre de 2021, uma diminuição acentuada do ritmo de implementação das actividades das Reformas, relativamente ao 1º trimestre de 2021.

**O objectivo do relatório**. O presente relatório tem como objectivo apresentar as actividades do Plano de Reforma da Gestão das Finanças Públicas (PARFIP II) realizadas durante o 2º trimestre do ano, ou seja, de Abril a Junho de 2021.

A estrutura do relatório. O presente relatório organiza-se à volta dos programas operacionais previstos do PARFIP II para 2021, estando o documento estruturado em quatro capítulos, para além do resumo executivo: O primeiro capítulo dispõe sobre a Introdução; o segundo capítulo descreve as actividades realizadas no 2º trimestre do ano 2021 no quadro da implementação dos Programas operacionais, alinhados aos oito objetivos, e ao Programa básico de suporte, conforme as respectivas componentes e medidas, o terceiro capítulo apresenta, na medida das restrições de informação, a execução financeira 2021-T2 do PARFIP II, sendo que o quarto capítulo apresenta os próximos passos.

# II. ACTIVIDADES DO PARFIP II – 2º Trimestre do Ano de 2021

O PARFIP II, enquanto instrumento de implementação da ERGFP, prevê uma série de actividades, financiamentos e impactos na qualidade da GFP em STP, através da realização de um conjunto de produtos que permitam produzir os efeitos intermédios necessários à consecução dos efeitos e do impacto esperado, conforme a cadeia de resultados apresentados acima (Figura 1 - Impacto e Efeitos esperados da ERGFP), este capitulo retrata as actividades realizadas no período entre Abril e Junho de 2021.

#### **Actividades Institucionais**

Durante o trimestre realizou-se, a 21 de Maio, a 2ª reunião do CD que discutiu e aprovou i) o Plano de Actividades da Reforma para o ano de 2021 e ii) o Relatório Trimestral das Reformas relativo ao 1º Trimestre de 2021.

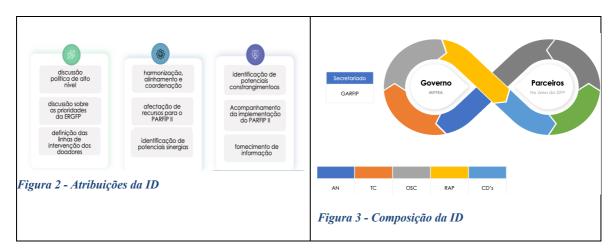
O Plano de actividades para 2021, aprovado por unanimidade pelos membros do CD, concentra-se sobretudo nas acções que de momento dispõem de financiamento ou assistência técnica, ao mesmo tempo, que procura ter flexibilidade de adaptação em função da capacidade interna de realização e da disponibilização de financiamento no decurso do ano. O Plano, cuja elaboração contou com o contributo dos Pontos Focais e Directores do MPFEA, cobre todos os Programas Operacionais, com um orçamento previsto de 2.367.369 €, mas que tem limitações derivadas da falta de informação financeira por parte dos parceiros. A sua execução plena poderá ser condicionada pela pandemia da COVID-19, ao colocar restrições nas deslocações de Assistência Técnica (AT) especializada, a não disponibilização de recursos técnicos e financeiros, tanto por parte do Governo como dos parceiros.

Em relação ao Relatório Trimestral das Reformas, referente ao 1º trimestre de 2021, verificou-se que os programas operacionais apresentaram, de uma forma geral, um ritmo de execução adequado, estando a maioria das componentes *on-track*, embora continue i) a existir falta de informação sobre a execução financeira e os financiamentos disponíveis, havendo necessidade assim de se avançar nesse conhecimento e que ii) existe uma limitação dos recursos disponíveis para a execução global do PARFIP II.

Neste quadro, o CD aprovou um conjunto de acções correctivas a implementar nos trimestres seguintes, de modo a colmatar as deficiências encontradas e decidiu, igualmente, que a próxima reunião do CD iria analisar, discutir e aprovar o Relatório do 2º Trimestre.

Visando formalizar os diferentes órgãos da estrutura organizacional previstos na Estratégia de Reforma da Gestão das Finanças Públicas (ERGFP) de São Tomé e Príncipe, realizouse, por vídeo-conferência, a 15 de Junho, a reunião constitutiva da Instância de Diálogo (ID). Ela foi presidida pelo Ministro do Planeamento, Finanças e Economia Azul, Dr. Osvaldo Vaz e contou com representantes do Banco Africano de Desenvolvimento (BAD), do Banco Mundial (BM), da Embaixada da China, da Embaixada de Portugal, do Fundo Monetário Internacional (FMI), do Programa das Nações Unidas para o Desenvolvimento (PNUD), Delegação da União Europeia (DUE) e do projecto PRO-PALOP/TL ISC.

A ID constitui-se como espaço privilegiado de diálogo entre o Governo e os parceiros nas questões atinentes à implementação da ERGFP, nomeadamente prioridades e financiamento de actividades, durante a qual se aprovou as suas atribuições, composição e a sua estrutura geral de funcionamento.



Concluiu-se da importância da realização de tal tipo de reunião de coordenação, tendo sido nomeado como ponto focal dos parceiros a DUE, por um período a determinar no quadro da elaboração do *modus operandi* da ID. Igualmente, ficou agendada uma reunião técnica sobre a temática das previsões macro-fiscais com todos os parceiros e os integrantes da Unidade macro-fiscal (UMF), do GARFIP e os consultores de apoio a esta.

#### POB. Operacionalização do Dispositivo Institucional para a implementação das Reformas

O programa operacional básico (POB) visa a promoção dos dispositivos necessários, a nível organizacional e Institucional, para a operacionalização eficiente das estruturas responsáveis pela implementação do PARFIP II, de modo que estas possam responder às necessidades específicas das reformas e assegurar a implementação destas com sucesso.

Este programa é transversal e não tem produtos directos esperados na qualidade da GFP. No entanto, o facto de criar as condições institucionais e organizacionais para a sua realização, terá efeitos indirectos consideráveis na implementação com êxito dos demais programas operacionais.

Para a consolidação da operacionalização do dispositivo institucional necessário foram executadas as seguintes acções estruturadas nos componentes abaixo:

## B.1. Formalização e operacionalização da equipa nuclear do GARFIP

# B.1.2 Despacho ministerial para extensão dos poderes do Comité de Direcção e do GARFIP para operacionalização do PARFIP II

Foi assinado pelo Ministro do Planeamento, Finanças e Economia Azul, o Despacho nº17/2021, de 10 de Abril o qual i) nomeia os Directores do MPFEA como membros do Comité de Direcção; ii) atribui ao GARFIP um conjunto de competências no domínio da implementação da ERGFP e do PARFIP II, nomeadamente avaliação do desempenho do sistema de GFP e formulação de medidas correctivas ao Ministro, de definição da direcção global das reformas, de aprovação dos planos anuais de actividade, relatórios trimestrais, anuais e outros de progresso; iii) mandata os membros a designarem pontos focais das respectivas Direcções, para apoiarem na execução das reformas: e iv) institucionaliza a realização de reuniões trimestrais do Comité de Direcção, devendo os seus membros beneficiar de um suplemento remuneratório.

#### B.1.3 Confirmação da equipa nuclear do GARFIP

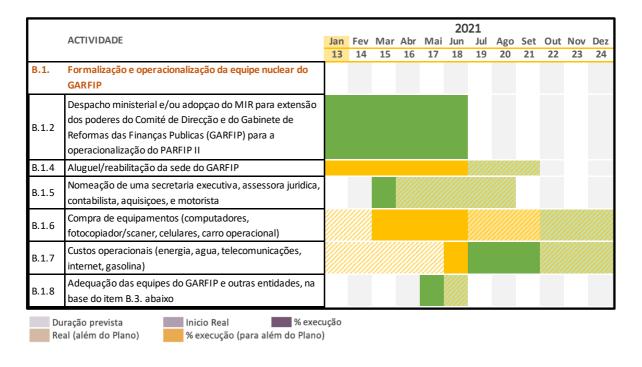
A actual estrutura e as competências da Unidade de Coordenação da reforma, não respondem aos desafios de desenvolvimento das suas actividades e da operacionalização do actual

PARFIP II 2020-2023. Assim, A estrutura completa da equipa foi confirmada pelo MPFEA na sequência da adopção do MIR, neste trimestre,

#### B.1.4 Aluguer/Reabilitação da Sede do GARFIP

No T2-2021, foi adjudicado o concurso, tendo-se iniciado as obras de reabilitação do espaço, no ex-edifício do Banco Central de São Tomé e Príncipe, com um financiamento da DUE, com vista a permitir melhores condições de trabalho necessárias para a execução das funções do GARFIP. A finalização das obras está prevista para o terceiro trimestre de 2021, permitindo a mudança do GARFIP para um espaço único.

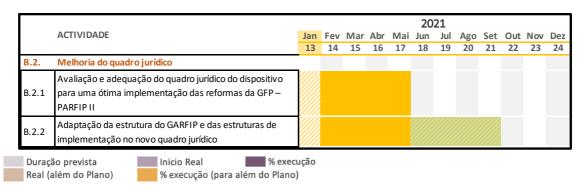
#### Cronograma



# B.2. Melhoria do Quadro Jurídico

No segundo trimestre de 2021, o Assessor Jurídico do Ministro elaborou um Despacho que adequa as atribuições do GARFIP às necessidades às exigências actuais da Estratégia da reforma da GFP, conforme previsto pelo MIR. Este Despacho foi assinado pelo MPFEA, estando neste momento pendente de publicação no Diário da República.

## Cronograma

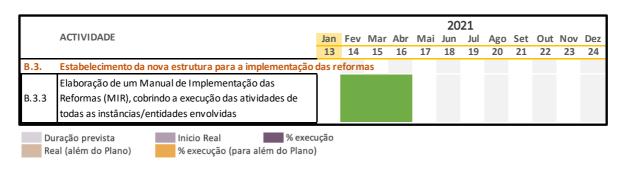


# B.3. Estabelecimento da nova estrutura para a implementação das reformas

# B.3.3 Elaboração de um Manual de Implementação das Reformas (MIR)

Com a disseminação final do MIR realizada a 10 de Junho, com a participação dos Pontos Focais, e com a adopção do MIR pelo MPFEA, foram finalizados todos os requisitos relativos ao estabelecimento da nova estrutura de execução da Reforma e da actividade B.3.

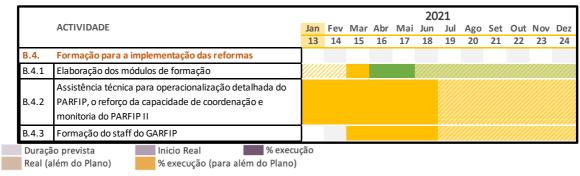
#### Cronograma



#### B.4. Formação para a implementação das reformas

O programa de formação teve continuidade com a disseminação do MIR. O módulo sobre a Monitorização e Avaliação das reformas, previsto para este trimestre, foi re-calendarizado para o mês de Setembro, tendo em conta a disponibilidade dos formandos.





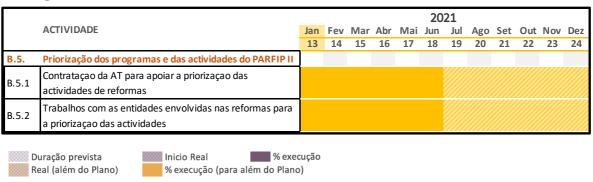
# B.5 Priorização dos programas e das actividades do PARFIP II

O GARFIP deu continuidade aos trabalhos de implementação das actividades da reforma em coordenação bem como nos trabalhos com os Pontos Focais de todas as entidades envolvidas nas reformas.

A AT de suporte às actividades da reforma, continuou as suas actividades de apoio ao GARFIP, destacando-se a finalização do MIR e a sua divulgação, a elaboração do RAR-T1, a preparação e realização da 2ª reunião do CD e da 1ª reunião da Instância de Diálogo. A AT efectuou o seguimento das actividades da reforma, nomeadamente com contactos com os parceiros activos do domínio da GFP, apoio no parecer sobre a proposta de ante-projecto de Código do Procedimento Administrativo, na apresentação da experiência de São Tomé e Príncipe no domínio das reformas fiscais, num seminário dos PALOPs.

# PARFIP II: Relatório Trimestral das Reformas – T2 2021

# Cronograma



# PO.1 - Melhoria da qualidade do planeamento a médio prazo e orçamentação com base em Políticas

O programa operacional visa definir um quadro em que existam instrumentos que suportem a melhor integração entre o Planeamento a médio-prazo e o Orçamento, a melhoria da análise quantitativa do orçamento, incluindo uma melhor previsão macro-económica e projecção de receitas e de despesas para estabelecer metas fiscais compatíveis com os objectivos de médio prazo:

Melhoria do planeamento orçamental anual e a médio prazo com maior disciplina e credibilidade orçamental

Programa Operacional 1 - Objectivo e Produtos

Objectivo estratégico: Quadro Macro-fiscal e orçamental a médio e curto prazo melhorado

Produtos do Programa Operacional:

#	Produto	Status de Execução
Produto 1	Quadros de despesa a médio prazo e orçamento integrados	on-track
Produto 2	Projecções macro-económicas	on-track
Produto 3	Cenário fiscal de médio prazo elaborado e funcional	on-track

Para a consecução dos produtos foram executadas as seguintes acções estruturadas nas componentes abaixo:

#### Processo de elaboração do orçamento melhorado

1.1.2 Actualização da Lei SAFE para inclusão das melhores práticas (incluindo o QDMP. Orçamento Programa. orçamento anual...)

No quadro da revisão da lei SAFE, visando incorporar melhores mecanismos para o melhor seguimento e escrutínio da execução do orçamento de Estado, a Assembleia Nacional criou um grupo de trabalho para um processo de revisão pontual desta Lei.

Entretanto, considerando a necessidade de uma revisão/actualização profunda da lei quadro do orçamento, para a qual se deverá contar com as contribuições de todas as partes interessadas (Ministério das Finanças e Planeamento, Assembleia da República, Tribunal de Contas, Ministérios sectoriais, Organizações Sociedade Civil) e que o processo seja participativo, a Direcção do Orçamento (DO) e o GARFIP irão, no 3º trimestre, elaborar uma proposta de constituição de um grupo de trabalho para o efeito.

### 1.1.5 Articulação entre políticas, planeamento e orçamento

#### 1.1.5.1 Formação para a elaboração do Orçamento Programático

No quadro da introdução do Orçamento por Programas será disponibilizada uma AT para efectuar uma formação neste domínio e apoiar na elaboração da metodologia. Prevê-se, igualmente. a realização de trocas de experiências neste domínio com Cabo Verde e Timor-Leste.

# 1.1.5.2 Refletir os programas dos planos nacionais e sectoriais, no classificador orçamental, e incluí-los na Planificação e Orçamentação

No quadro da harmonização entre os Programas constantes das Grandes Opções do Plano e os programas previstos no orçamento, a Direcção de Planeamento (DP) e a DO continuaram as reflexões sobre a integração destes 2 instrumentos. Assim, acordou-se iniciar o ajustamento pelos novos programas elegendo 5 ministérios-piloto (Agricultura, Educação, Saúde, Obras Públicas e Justiça).

#### 1.1.5.4 Definição de um roteiro para a implementação do QDMP

A proposta de Lei que define as normas e os procedimentos necessários para a elaboração, monitoramento, avaliação e atualização do QDMP não foi analisada e, por conseguinte, ainda não foi aprovada. Espera-se que até ao final do ano de 2021, poder-se-á aprovar a proposta de lei.

1.1.6 Definição e obrigatoriedade da submissão à AN de toda a documentação da proposta do OE, conforme as boas práticas

# 1.1.6.1 Formação em avaliação dos impactos fiscais das medidas de políticas públicas

Não foi ainda possível identificar o consultor dado que o processo de contratação não foi iniciado.

# 1.1.8 Capacitação e elaboração do orçamento cidadão

Não foi possível i) a publicação do Orçamento Cidadão para o ano de 2020, bem como a ii) a finalização do Orçamento Cidadão relativo ao ano de 2021. Estando-se neste momento a definir uma proposta de modelo ao qual responderá o "Orçamento Cidadão" futuro

# 1.1.10 Integração dos marcadores de género no orçamento

1.1.10.1 Capacitação sobre a orçamentação sensível ao género para os quadros do MPFEA e os GEP's

A formação deverá decorrer durante o 3º trimestre de modo a permitir a integração dessa abordagem no Orçamento do Estado (OE) para 2022.

#### 1.1.10.2 Integração da questão de género na circular orçamental

Iniciou-se a preparação dos trabalhos que levaram à introdução desta temática na circular orçamental de preparação do OE/2022.

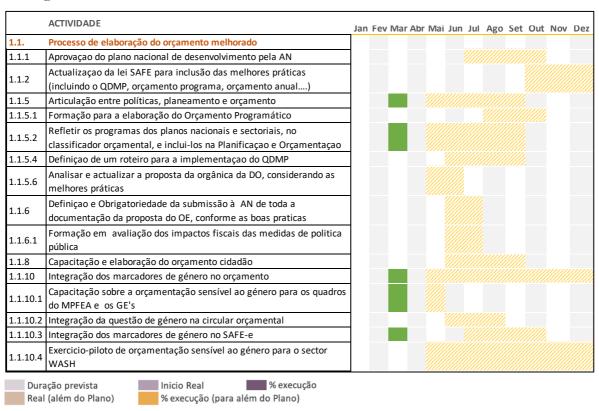
#### 1.1.10.3 Integração dos marcadores de género no SAFE-e

Embora o SAFE-e possa integrar marcadores de género, após discussões entre os diferentes departamentos, acordou-se que tal não será possivel, neste momento. Assim, esta actividade será realizada aquando dos desenvolvimentos futuros do SAFE-e.

# 1.1.10.4 Exercício-piloto de orçamentação sensível ao género para o sector Água e Saneamento

Os trabalhos de revisão da Estratégia Participativa 2030 e da Estratégia e Política de Saneamento Ambiental tiveram início devendo terminar durante o 3º trimestre. Os projectos deste sector incluirão, em 2022, a questão de género e foi criada uma equipa técnica entre a DP, DO e o água e saneamento.

#### Cronograma



#### Previsões macro-fiscais sólidas

Uma das áreas fundamentais definidas pela EGRGFP, foi a do reforço das capacidades para se obter previsões macro-fiscais sólidas. Assim, visando desenvolver instrumentos de gestão

macro-económica integrada, que suportem uma trajectória de crescimento sustentável, estavam planeadas as seguintes acções:

# 1.2.1 Unidade macro-fiscal (UMF) Operacional

A proposta de alteração do Despacho nº 81/2019, que foi elaborada no trimestre anterior, não foi ainda validada pelo colectivo dos Directores dos departamentos que integram a UMF e consequentemente aprovada pelo Ministro do Planeamento, Finanças e Economia Azul (MPFEA). Espera-se que a sua validação aconteça no 3º trimestre

1.2.1.4 Capacitação em técnicas de previsão macro-económica, ferramentas de análise de conjuntura e programação financeira e modelização

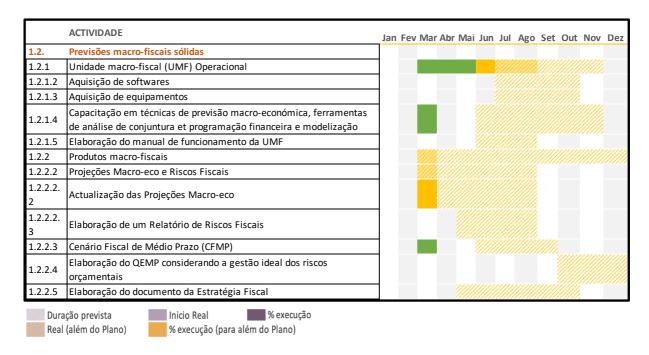
Foi submetido ao BAD uma proposta de TdR visando a realização de uma acção de formação em questões de projecção macro-económica, tendo sido finalizados no período os TdR para a contratação de uma assistência técnica *on-the-job* à UMF. Todavia, em relação a esta AT, foram levantadas questões sobre a sua pertinência.

#### 1.2.2 Produtos macro-fiscais

#### 1.2.2.2 Actualização das Projecções Macro-económicas e riscos fiscais

As projecções macro-económicas, para o período 2021-2023, foram revistas de acordo com o planeado, tendo servido como base da posição do Governo durante as discussões com o FMI sobre a evolução da economia são-tomense no âmbito do programa assinado com esta instituição.

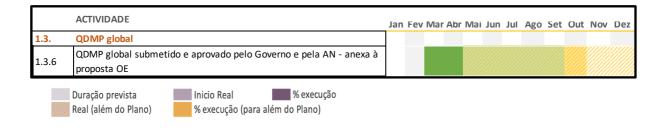
#### Cronograma



# QDMP global

# 1.3.6 QDMP submetido e aprovado pelo Governo e pela AN

Foram iniciados os trabalhos de revisão do QDMP global, de modo que o mesmo possa ser submetido em anexo à proposta de orçamento para o ano de 2022.



#### PO.2 - Melhoria do processo da gestão e arrecadação da receita

O Programa operacional visa criar as condições para o aumento do nível de recursos internos, através da introdução de novos impostos e da melhoria dos processos de gestão da receita

Programa Operacional 2 - Objectivo e Produtos

Objectivo estratégico: Mobilização de recursos reforçada

Produtos do Programa Operacional:

#	Produto	Status de execução
Produto 1	Aumento dos recursos internos	atraso
Produto 2	Cobrança dos impostos e taxas melhorada	atraso menor
Produto 3	Auditoria com base no risco	on-track

Para a consecução dos produtos foram executadas um conjunto de acções estruturadas nas componentes seguintes:

#### Modelo de gestão com base em resultados

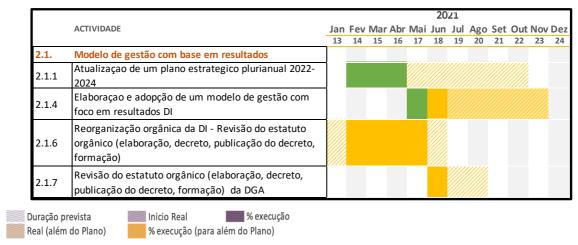
## 2.1.6 Re-organização orgânica da DI - Revisão do estatuto orgânico

A Direcção dos Impostos, com o apoio da assistência técnica do Fundo Monetário Internacional (FMI), produziu uma agenda de acções a serem implementadas para produzir uma estrutura organizacional mais eficaz, que permita entregar os resultados previstos e desejados pelo Governo. Neste âmbito, iniciou-se a análise do 1º rascunho do ante-projecto da sua orgânica a fim de elaborar um parecer que permitirá uma discussão estruturada com o consultor e o Departamento de Assuntos Fiscais do FMI.

## 2.1.7 Revisão e do estatuto orgânico da DGA

Deu-se início à discussão e validação. com os funcionários da proposta de revisão do estatuto orgânico da Direcção-Geral das Alfândegas (DGA) para posterior submissão ao Ministro de tutela. Para o efeito foi criada, em junho e por uma circular do Director-geral das Alfândegas, uma comissão integrada por funcionários de modo a trazer as contribuições de todas as áres, esperando-se ter até ao final do ano uma proposta inicial do novo estatuto já debatida internamente.

# Cronograma



#### Imposto sobre o Valor Acrescentado

#### 2.2.1 Plano de Implementação do IVA

O Plano de implementação do IVA foi de novo actualizado, devido ao facto de se continuar a registar um atraso no processo concursal para a selecção de uma empresa para o desenvolvimento do sistema de informação de gestão do IVA.

Na vertente legislativa, após receber comentários do Banco Mundial (BM), a DI submeteu as versões finais do IEC (imposto especial de consumo) e do regulamento do IVA. Assim, propõe-se que o governo prepare e submeta, à Assembleia Nacional, um pedido de autorização legislativa para aprovação do IEC por Decreto-Lei e que o regulamento seja aprovado pelo Governo por Decreto, isto considerando que se trata da regulamentação de uma Lei, o que permitirá a sua actualização, caso seja necessário, de modo mais ágil e flexível.

#### 2.2.4 Formação dos 25 funcionários selecionados

Os processos de recrutamento de 25 técnicos foram aprovados pela Administração Pública e foram submetidos ao visto do Tribunal de Contas, devendo-se dar continuidade à formação *on-the-job*.

# 2.2.5 Desenvolvimento e operacionalização do Sistema de informação para a gestão do IVA

O processo de selecção da empresa para o desenvolvimento do sistema do IVA continua a registar atrasos continuando a ter impactos na capacidade de introdução, atempada, do IVA.

## 2.2.6 Aquisição de equipamento informático e de escritório

Os processos concursais para a aquisição de material informático está em concurso, não tendo sido ainda lançados os relativos à viatura e motocicletas.

#### 2.2.7 Formação

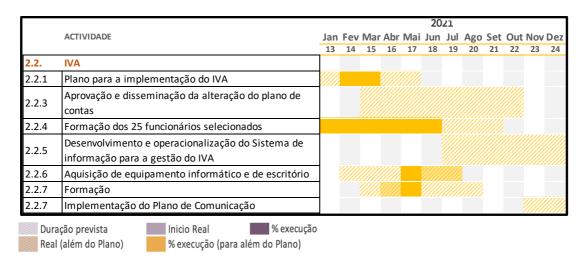
Tendo em conta a necessidade de se continuar como processo de reforço de capacidades, decidiu-se estruturar a formação da seguinte forma:

- Formação com apoio de Cabo Verde:
  - Deslocação de um grupo de oito formadores para Cabo Verde para conhecer a experiência de introdução e gestão do IVA, permitindo um aprendizado *on-the-job* (durante o mês de Setembro/Outubro);
  - Formação, em São Tomé e Príncipe, de 60 técnicos da DI e da Região Autónoma do Príncipe, recorrendo a dois formadores da Direcção-Geral dos Impostos de Cabo Verde (no mês de Novembro/Dezembro).
- Formação com apoio de Moçambique iniciou-se contactos com a Autoridade Tributária de Moçambique para a vinda de dois funcionários dessa instituição, para ministrar

No que se refere ao reforço da capacidade da OTOCA e seus afiliados, os contactos efectuados com a Ordem de Contabilistas Certificados de Portugal para assegurar uma

assistência técnica de longo-prazo, através da Agência Fiduciária de Administração de Projectos (AFAP), não foram conclusivos.

### Cronograma



#### Melhoria da Gestão da Receita

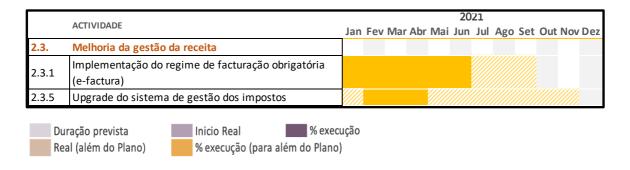
## 2.3.1 Implementação do regime de facturação obrigatória (e-factura)

Os trabalhos de reforço da capacidade de análise/cruzamento dos dados disponibilizados pelo processo do e-factura está em andamento, através do desenvolvimento de soluções de *business intelligence*, desenvolvidos por técnicos da DI.

# 2.3.5 Upgrade do sistema de gestão dos impostos

A DI validou as regras de negócio relativos ao sistema integrado dos impostos preparados pela assistência técnica disponibilizada pelo Fundo Monetário Internacional. Os trabalhos subsequentes só terão lugar depois do início do desenvolvimento do sistema de informação do IVA

#### Cronograma



#### Volume de atrasados conhecidos e controlados

#### 2.7.3 Desenvolvimento de procedimentos de controle

Com apoio do FMI foi desenvolvido um estudo visando fornecer orientações e boas práticas para a definição de estratégias de gestão e cobrança das dívidas fiscais. Este estudo propõe um conjunto de reformas no modelo de obtenção de dados sobre o contribuinte e alterações que deverão ser feitas no Sistema de Gestão e de Arrecadação de Receitas do Estado (SGARE), elencando algumas medidas urgentes de curto prazo para aumentar a declaração e auto-liquidação e recuperar créditos não liquidados ou não pagos, bem como uma estrutura de monitoria dos atrasados.



# PO.3 - Melhoria da Gestão da Dívida Pública e Tesouraria

O Programa operacional tem como objetivo melhorar a gestão da dívida pública, de modo a garantir uma gestão eficiente desta, com custos mais baixos para serviço da dívida e minimizando os riscos fiscais; Melhoria da gestão de tesouraria para assegurar um controlo eficaz das despesas.

Programa Operacional 3 - Objectivo e Produtos

Objectivo estratégico: Gestão da Dívida Pública e Tesouraria Melhorada

Produtos do Programa Operacional:

#	Produto	Status de execução
Produto 1	Instrumentos do quadro legal da dívida operacionais	Atraso menor
Produto 2	Gestão da dívida reforçada	Atraso menor
Produto 3	Gestão da tesouraria reforçada	on-track

Para a consecução dos produtos foi executada a seguinte acção:

Modernização da Gestão da dívida pública (externa e interna)

#### 3.1.2 Melhoria das operações

#### 3.1.2.1 Emissão e gestão da dívida

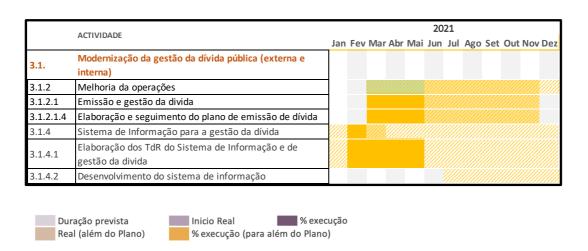
De modo a melhor gerir o processo de emissão de Bilhetes de Tesouro, elaborou-se um plano de emissão que tem orientado as operações de colocação por parte do Banco Central de São Tomé e Príncipe (BCSTP). Igualmente, a Comissão de gestão dos títulos tem-se reunido de forma regular.

#### 3.1.4 Sistema de Informação para a gestão da dívida

#### 3.1.4.1 Elaboração dos TdR's do sistema informação e de gestão da dívida

O analista de negócio contratado finalizou o desenvolvimento das regras de negócio necessárias para o desenvolvimento do sistema de gestão da dívida. Nesta base actualizaramse os TdR para o desenvolvimento do sistema de informação e de gestão da divida. Isto permitirá a discussão com o financiador e posterior lançamento do concurso de recrutamento.

### Cronograma



#### **Tesouraria**

#### 3.2.1 Elaboração de um Manual de Procedimento para a DT

O regulamento relativo ao Regime de Tesouraria, que foi produzido em 2020 e alterado pela DT, não foi ainda submetida pelo Gabinete Jurídico ao MPFEA.

#### 3.2.1.4 Controle das contas da Administração central

O controle das contas bancárias em bancos comerciais foi consolidado a nível das entidades da Administração Central, recebendo de forma semanal os extractos dessas contas. Isto permitiu o início da identificação de contas inactivas e a passagem dos respectivos saldos para a Conta Única do Tesouro (CUT). Este trabalho terá continuidade durante os próximos trimestres do ano e começar-se-á a extensão às entidades extra-orçamentais.

#### 3 2 3 Gestão da Tesouraria

#### 3.2.3.1 Manual de Procedimentos

Foram iniciados os trabalhos conducentes à seleccção de um consultor para a elaboração do manual de procedimento da gestão da tesouraria. que deverá ser concluído no ano de 2021. Este manual deverá entre outros preescrever os procedimentos necessários para o começo dos trabalhos de modelização.

#### 3.2.3.3 Elaboração do modelo e sistema de gestão de tesouraria

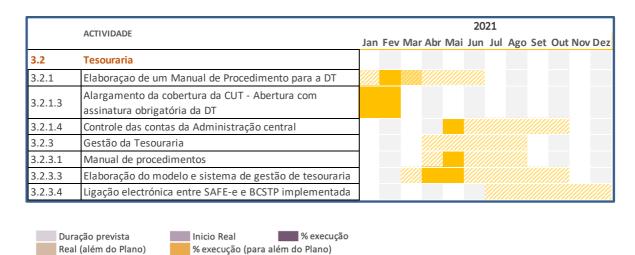
Foram validados no trimestre, com suporte de uma assistência técnica, a proposta de Decreto que estabelece a composição e o funcionamento do Comité do Plano de Tesouraria do Estado, bem como o respectivo manual de funcionamento.

#### 3.2.3.4 Ligação eletrónica entre o SAFE-e e o BCSTP

O processo de ligação entre o Tesouro e o BCSTP continua em discussão, nãi tendo havido conclusões neste quadro. Assim, espera-se os desenvolvimentos para a implementação do sistema "*Real-Time Gross Settlement*" de modo a se poder decidir qual a melhor solução a adoptar, tendo igualmente em conta as limitações do SAFE-e.

.

# Cronograma



## PO.4 - Elaboração dos mecanismos de monitoria e de Governança das Entidades Extraorçamentais e Empresas Públicas

O Programa operacional tem como objetivo criar as condições para a melhoria da governança estratégica e operacional das entidades extra-orçamentais e das empresas públicas.

Programa Operacional 4 - Objectivo e Produtos

<u>Objectivo estratégico</u>: Monitoria e Governança das Entidades Extra-orçamentais e Empresas Publicas reforçada

Produtos do Programa Operacional:

#	Produto	Status de execução
Produto 1	Monitoria e Governança das Entidades Empresas Públicas melhorada	Atraso
Produto 2	Monitoria e Governança das Entidades Extra-orçamentais melhorada	Atraso Substancial

Para a consecução dos produtos foi previsto um conjunto de acções estruturadas nas componentes seguintes:

#### Governança Reforçada nas EP's

#### 4.1.2 Reforma do quadro legal e institucional das EP's

Os impactos da COVID-19 não permitiram o avanço desta actividade, ou seja, uma discussão mais aprofundada dos seguintes dois documentos submetidos pela consultoria, i)

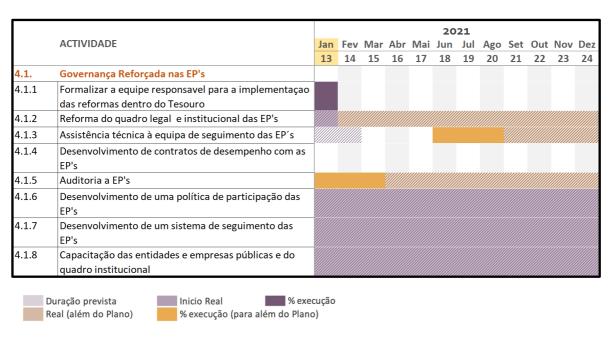
Relatório de avaliação e estado de funcionamento das Empresas Públicas (EP's) e ii) a Proposta de revisão do quadro legal das EP's.

#### 4.1.3 Assistência técnica à equipa de seguimento das EP's

Esta actividade não foi passível de ser executada tendo em conta as restrições sanitárias provocadas pela COVID-19.

#### 4.1.5 Auditoria das EPs

A fim de conhecer o status de implementação das recomendações constantes dos relatórios de auditoria efectuados às contas, de 2017 e 2018, da ENASA, EMAE, ENAPORT e Correios a DT enviou ofícios solicitando actualizações. Todavia, a DT não recebeu nenhum feedback neste quadro.



#### PO.5 - Optimização da gestão do Investimento

O Programa operacional visa aumentar o *money-for-value* dos investimentos públicos, através da criação da infraestrutura legal, operacional e tecnológica da Gestão do Investimento Público.

Programa Operacional 5 - Objectivo e Produtos

Objectivo estratégico: Gestão do Investimento Público Melhorada

Produtos do Programa Operacional:

#	Produto	Status de execução
Produto 1	Sistema de Investimento Público aprovado	Atraso
Produto 2	Selecção, orçamentação, e revisão independente da avaliação de projectos	Atraso
Produto 3	Gestão, execução e monitoria do investimento	Atraso

Para a consecução dos produtos foi iniciada a implementação das acções seguintes:

#### Quadro Institucional do sistema de Investimento público reforçado

## 5.1.2 Legislação sobre o Sistema Nacional do Investimento Público (SNIP) aprovada

A proposta de lei e o regulamento estruturando o SNIP não foi submetido para aprovação, dado se estar a aguardar a entrada em funcionamento do e-SNIP.

# 5.1.2.2 Estatutos orgânicos dos Gabinetes de Estudo e Planeamento (GEP's) elaborados (RAP e Câmaras)

Embora os TdR's tenham sido validados não se concretizou a decisão de financiamento desta actividade, o que poderá acontecer no próximo trimestre.

#### Cronograma

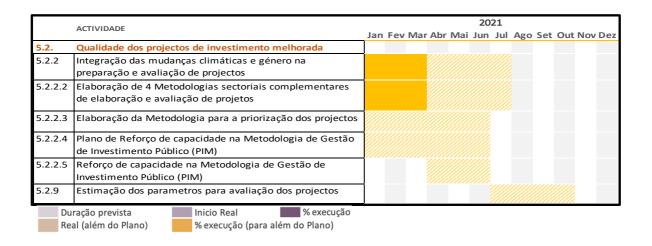


## Qualidade dos projectos de investimento melhorada

## 5.2.2 Integração das mudanças climáticas e género na preparação e avaliação de projectos

As actividades previstas nesta secção estão em curso, com atraso relativo, não tendo ainda sido disponibilizados os produtos previstos prevendo-se que tal aconteça no 3º trimestre

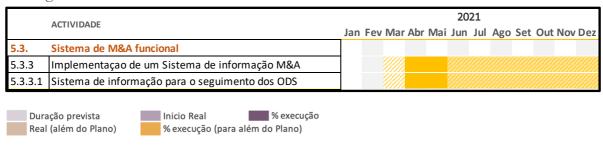
#### Cronograma



## Sistema de M&A funcional

#### 5.3.3.1 Sistema de informação para o seguimento dos ODS

Deu-se início aos trabalhos de desenvolvimento da Plataforma Nacional de Comunicação e Divulgação de Dados. O primeiro produto a ser produzido será um dashboard que permitirá monitorizar o cumprimento das ODS, nomeadamente nas questões das Finanças Públicas. De seguidas dar-se-á início aos trabalhos sobre a plataforma web (STP dados) que permitirá fazer a monitoria do PNDS.



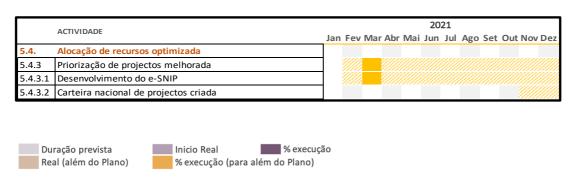
#### Alocação de recursos optimizada

#### 5.4.3 Priorização de projectos melhorada

#### 5.4.3.1 e- SNIP criado

Não foi possível obter o financiamento pretendido, o que não permitiu o arranque do projecto como desejado, estando-se neste momento á procura de soluções alternativas.

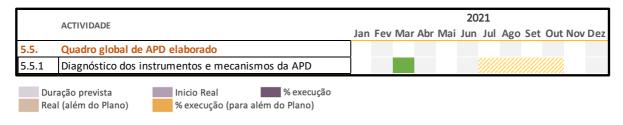
#### Cronograma



## Quadro Global da APD melhorado

#### 5.5.1 Diagnóstico dos instrumentos e mecanismos da APD

Esta actividade ainda não foi financiada e por isso motivo a actividade não teve início.



# PO.6 - Melhoria da execução orçamental e Alargamento da abrangência dos controlos internos e da auditoria interna

O Programa operacional visa reforçar os sistemas de gestão financeira pública para a obtenção de uma maior disciplina e credibilidade orçamental, bem reforçando e tornando funcionais o quadro de controlos e auditoria internos.

Programa Operacional 6 - Objectivo e Produtos

<u>Objectivo estratégico</u>: Execução orçamental, mecanismo de controlo e auditoria internos eficientes

Produtos do Programa Operacional:

#	Produto	Status de execução
Produto 1	Sistemas de informação Financeira e aquisições eficientes e integrados	Atraso
Produto 2	Controles Internos reforçados	Atraso menor
Produto 3	Qualidade da auditoria reforçada	on-track
	,	

U

Para a consecução dos produtos foram executadas um conjunto de acções seguintes estruturadas nas componentes abaixo:

#### Melhoria do mecanismo de controlos internos

## 6.1.4 Capacitação dos DAF's e dos integrantes da cadeia da despesa

A acção de formação prevista para a capacitação dos DAF's dos Ministérios sectoriais não foi passível de ser realizada pelas restrições sanitárias provocadas pela COVID-19..

#### Cronograma

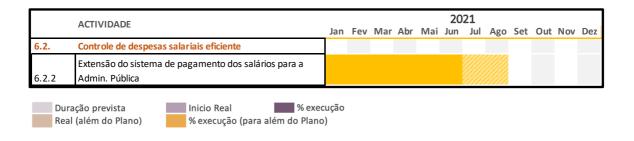


#### Controle de despesas salariais eficiente

## 6.2.2 Extensão do sistema de pagamento dos salários para a Administração Pública

Foi concluído o desenvolvimento da interligação entre o sistema de salários e sistema da Administração Pública, que durante os próximos meses estará em fase de testes, prevendose a entrada em produção no final do ano de 2021.

#### Cronograma

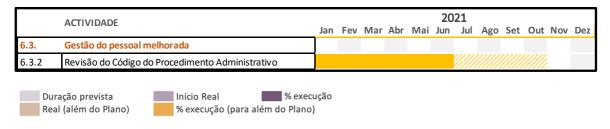


## Gestão do pessoal melhorada

## 6.3.2 Revisão do Código do Procedimento Administrativo

Finalizou-se a revisão do Código do Procedimento Administrativo, através do qual se prevê atribuir maior modernidade e transparência à actuação dos órgãos da Administração Pública. Prevê-se que durante o 3º trimestre se fará a apresentação pública do ante-projecto para recolha de subsídios e posterior submissão ao Conselho de Ministros.

#### Cronograma



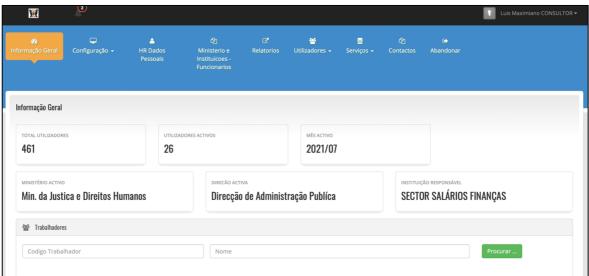
## Sistema de informação da administração pública funcional

#### 6.5.1 Criação da BD dos funcionários

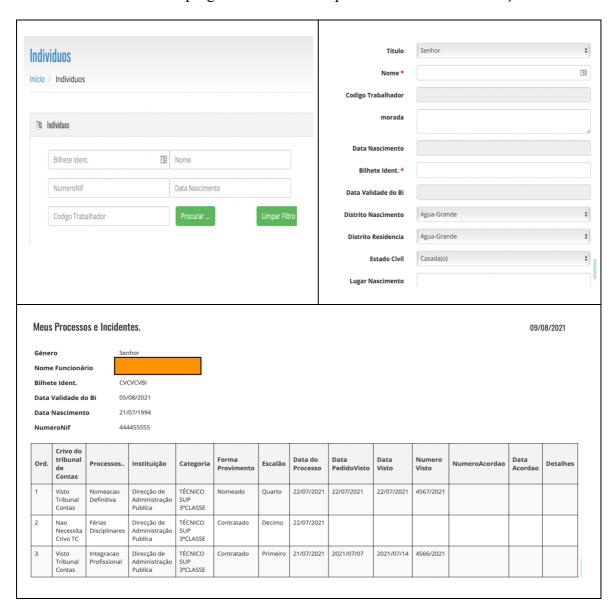
Finalizou-se o desenvolvimento do Sistema de Gestão dos Recursos Humanos da Administração Pública.



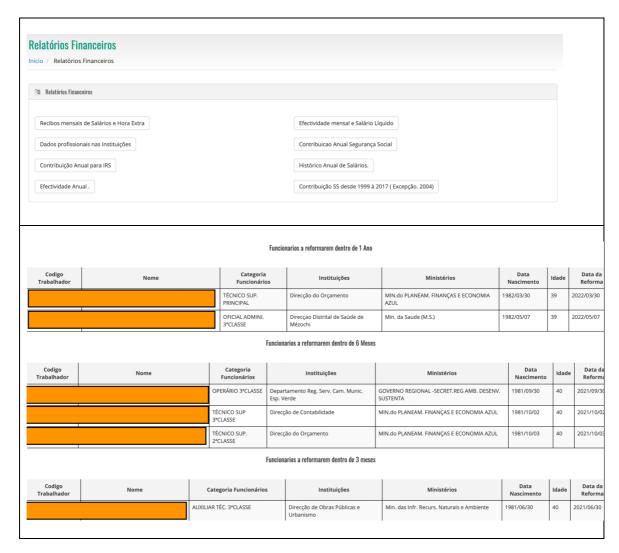
O sistema permitirá a análise dos recursos humanos por diferentes prismas, com por exemplo, por Ministério, por género dos funcionários, bem como a permitindo saber os que irão para a reforma num determinado período de tempo.



O SRH possui funcionalidades permitindo a identificação pessoal do funcionário, bem como como os dados relativos à progressão da sua vida profissional na Administração Pública.



Ele permite, igualmente, a produção de um conjunto de relatórios, tanto no domínio financeiro como no da gestão de RH.



O sistema inclui um portal permitindo o acesso individual do funcionário.



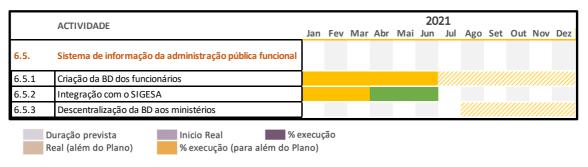
De modo a capacitar os funcionários da Direcção Nacional da Administração Pública na utilização do SRH, foi efectuada uma acção de formação dirigida aos seus funcionários.

Entretanto, para a entrada em funcionamento em pleno do SRH torna-se necessário a aquisição de equipamentos informáticos de suporte à aplicação e aos funcionários da DNAP.

#### 6.5.2 Integração com o SIGESA

Foram realizados testes de integração do SRH com o SIGESA, tendo sido carregados os dados iniciais existentes neste sistema no SRH.

#### Cronograma



#### Abrangência da auditoria interna alargada

#### 6.5.4 Qualidade das auditorias internas melhorada

#### 6.6.4.1 Reforço da capacidade em auditorias temáticas e de desempenho

Durante o trimestre os técnicos da IGF beneficiaram de 2 formações no domínio da introdução à contabilidade patrimonial (15 horas de formação) e de uma acção de formação (30 horas) nas *International Public Sector Accounting Standards* (IPSAS).

A IGF iniciou a realização de 5 auditorias financeiras, das quais 3 beneficiaram, na sua preparação, da existência de um guião para auditorias temáticas, que permitirão aferir *expost* do seguimento das melhores práticas nesse tipo de auditoria.

6.5.5 Desenvolvimento de um sistema de gestão das auditorias e seguimento de recomendações (IGF-TC)

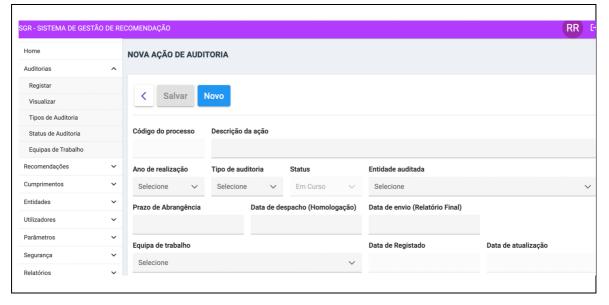
## 6.6.5.3 Desenvolvimento do sistema

O desenvolvimento do sistema de informação para a Gestão de Recomendações (SGR) está

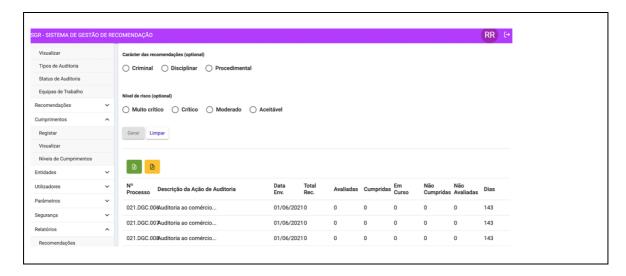
na sua fase final de desenvolvimento (95% das tarefas concluídas) prevendo-se a sua entrada em produção durante o último trimestre de 2021.

O sistema permite definir a equipa de auditoria, o tipo de auditoria, a entidade a auditar, introduzindo de seguida o plano de auditoria.

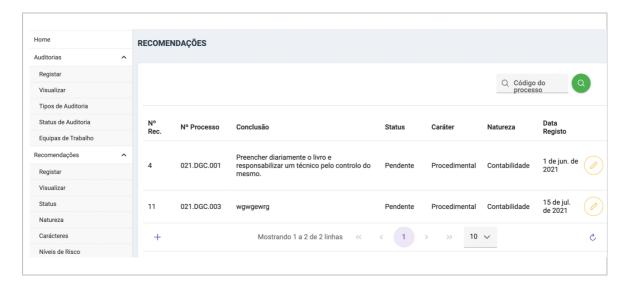




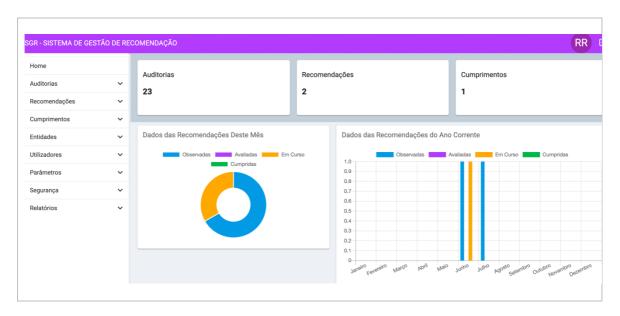
Após a realização da auditoria, poder-se-á fazer o carregamento do ficheiro contendo o relatório de auditoria, bem como as recomendações detalhadas. Após isso a entidade auditada recebe uma notificação da finalização da auditoria e das recomendações produzidas.



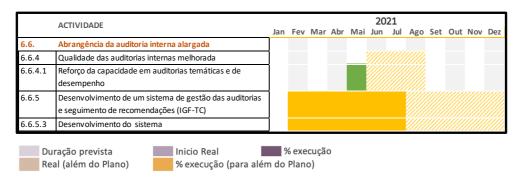
O SGR contém para além de um módulo de cumprimento e de avaliação das recomendações, permitindo à IGF avaliar se a recomendação está cumprida, parcialmente cumprida ou não cumprida, incluindo o carregamento das evidências desse facto, um módulo que gere a produção de relatórios diversos.



Por fim, o SGR integra um *dashboard* que resume as auditorias, as recomendações e o status de cumprimento.



#### Cronograma



## Sistema de Aquisições e Património melhorado

#### 6.7.1 Quadro legal, procedimental e organizacional

## 6.7.1.1 Revisão e actualização da Lei das Licitações

Durante o trimestre o consultor submeteu as versões preliminares para a recolha de subsídios. Com esse fito houve uma deslocação à Região Autónoma do Príncipe para

encontro com o Presidente e o Secretário Regional das Finanças, bem como houve um conjunto de encontro scom as Direcções do MPFEA e o Sector Privado.

Nessa base, o consultor finalizou e entregou a proposta de lei final, que foi aprovada pela Comissão de Seguimento devendo-se proceder, no próximo trimestre, ao seu envio para aprovação do Ministro das Finanças, antes da submissão ao Conselho de Ministros e posteriormente à Assembleia Nacional.

#### 6.7.1.2 Elaboração dos regulamentos de suporte à Lei

O consultor elaborou e submeteu à Comissão de Seguimento as propostas dos regulamentos de suporte à Lei, tendo sido aprovados, devendo ser submetidos às autoridades políticas nos mesmos termos da proposta de Lei das Licitações.

#### 6.7.1.4 Formação dos agentes de procurement

Por forma a permitir a entrada em funcionamento do quadro legal revisto é necessário efectuar acções de formação para todos os funcionários do COSSIL, agentes das Unidades Gestoras de Licitação (UGEL's) e para o sector privado, para conhecimento e utilização do novo quadro legal das licitações. Nesse sentido, iniciou-se o processo de procura de financiamento para a execução dessa actividade, não prevista no pacote inicial.

#### 6.7.1.6 Actualização dos Estatutos do COSSIL

Os estatutos do COSSIL, submetidos no trimestre passado, foram aprovados pela Comissão e serão enviados ao Ministro para aprovação, em inicios de Julho (9 de julho) serão envio ao Conselho Ministros e posteriormente à Assembleia Nacional.

#### 6.7.3 Sistema de informação de suporte ao património

#### 6.7.3.1 Elaboração dos TdR para o sistema de informação do Património

Os TdR's preliminares para o sistema de informação do património, que foram desenvolvidos pela DPE, foram submetidos à AFAP para procura de financiamento

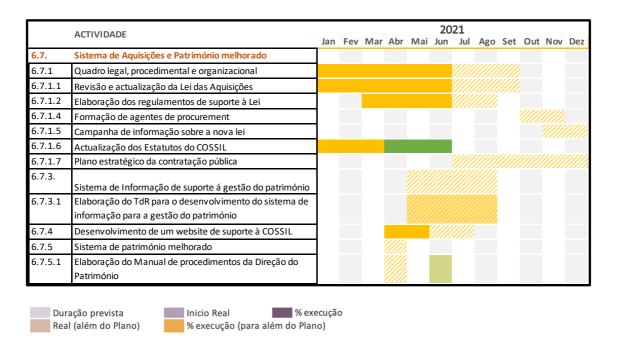
#### 6.7.4 Desenvolvimento de um website de suporte ao COSSIL

Após a conclusão do processo concursal, foi assinado o contrato com o consultor que irá desenvolver o website do COSSIL. Prevê-se que os trabalhos estejam concluídos no 3º trimestre de 2021.

### 6.7.5 Sistema de património melhorado

#### 6.7.5.1 Elaboração do Manual de procedimentos da Direcção do Património

Não tendo sido possível a impressão do Manual de Procedimentos da Direcção do Património do Estado (DPE), permitindo a sua utilização geral, decidiu-se pela sua publicação em formato digital, no website do MPFEA.



#### Sistemas de informação funcionais

#### 6.8.1 Melhoria dos sistemas de informação de suporte à execução orçamental

#### 6.8.1.2 Validação do modelo de sistema de informação para a gestão orçamental

Mantêm-se a proposta de se efectuar o desenvolvimento de um sistema de gestão orçamental *ex-novo*, mantendo a base de dados actual. Todavia, tal solução necessitará de uma validação definitiva do Ministro PFEA e posteriormente o desenvolvimento de uma "feuille de route" para o efeito.

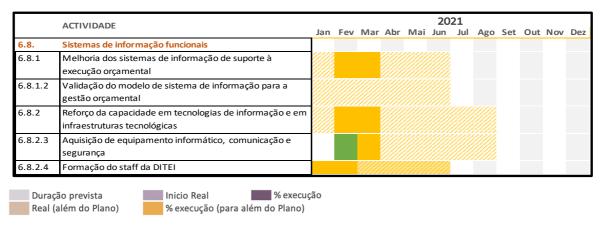
# 6.8.2 Reforço da capacidade em tecnologias de informação e em infraestruturas tecnológicas

#### 6.8.2.3 Aquisição de equipamento informáticos, de comunicação e de segurança

Submeteu-se as especificações técnicas dos UPS. equipamentos de refrigeração e equipamentos de vídeo-vigilância em circuito fechado, viatura à entidade financiadora para efeito de lançamento dos processos de aquisição.

## 6.8.2.4 Formação do staff da DITEI

Neste trimestre, foram preparados os TdR's para a execução de formações no domínio de alimentação elétrica e refrigeração, de forma a dotar a DITEI de capacidade interna nesses domínios.



# PO.7 - Contabilidade e Relato Financeiro (incluindo as prestações de Contas dos Governos Subnacionais

O Programa operacional visa aumentar a *accountability* e a transparência da informação orçamental, através de um sistema adequado de contabilidade e relatórios, reforçando a transparência orçamental através de um melhor acesso do público aos principais elementos de informação orçamentais e aumentando a compreensão do orçamento por parte dos cidadãos

Programa Operacional 7 - Objectivo e Produtos

Objectivo estratégico: Contabilidade e Relato Financeiro fiáveis

Produtos do Programa Operacional:

#	Produto	Status de execução
Produto 1	Cobertura e a qualidade dos relatórios financeiros acrescida	Atraso
Produto 2	Utilização de normas internacionais	Atraso
Produto 3	Informação financeira atempada	Atraso

Para a consecução dos produtos foram implementadas as acções constantes das componentes seguintes:

#### Melhoria da qualidade da informação produzida

#### 7.2.1 Normas de contabilidade modernizadas

#### 7.2.1.3 Formação nas IPSAS

Realizou-se uma formação nas normas internacionais IPSAS, para os técnicos do MPFEA e outras entidades do Estado (Tribunal de Contas e Assembleia Nacional) permitindo dar-lhes uma capacitação inicial com vista ao início do processo de discussão da introdução das IPSAS em São Tomé e Principe.

#### 7.2.3 Passagem do TOFE para o Manual de Estatísticas das Finanças Publicas

#### 7.2.3.2 Dados da Administração local e FSA

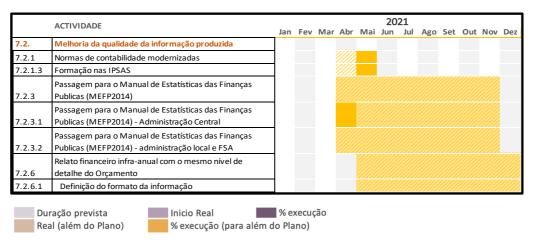
Devido às restrições sanitárias e à não realização da missão da AFRITAC não foi possível dar seguimento aos trabalhos, que deverão ter continuidade em Setembro e permitir a inclusão dos dados dos Fundos e Serviços Autónomos de 2018 a 2020.

#### 7.2.6. Relato financeiro infra-anual com o mesmo nível de detalhe do Orçamento

#### 7.2.6.1 Definição do formato da informação

Não foi possível no trimestre definir a nova estrutura de informação detalhada na qual se basearão, pelo facto de se ter tido um significativo atraso na compilação dos dados do relatório trimestral. Assim, o 1º relatório trimestral de 2021 está ser ainda finalizado, devendo ser publicado no 3º trimestre.

#### Cronograma



## Produção atempada de relatórios

## 7.3.2. Recuperação do atraso na produção das CGE

No trimestre, entregou-se ao Tribunal de Contas a Conta Geral do Estado (CGE) do ano de 2019. Esta entrega permitirá o reforço dos trabalhos referentes à elaboração da CGE de 2020.



#### PO.8 - Reforço do escrutínio Parlamentar e da auditoria externa

O Programa operacional visa a melhoria da qualidade da auditoria externa, o reforço da capacidade da Comissão de Economia, Orçamento e Finanças do Parlamento para a supervisão e escrutínio orçamental e o reforço da capacidade das Organizações da Sociedade Civil para a supervisão do orçamento, e para o diálogo e a participação nas questões relacionadas com a governação das finanças públicas.

Programa Operacional 8 - Objectivo e Produtos

Objectivo estratégico: Escrutínio e auditoria externa efectivos

Produtos do Programa Operacional:

#	Produto	Status de Execução
Produto 1	Qualidade da auditoria externa ampliada	on-track
Produto 2	Seguimento das recomendações reforçado	Não iniciado
Produto 3	Escrutínio parlamentar efectivo	on-track
Produto 4	Reforço da capacidade das OSC	Não iniciado

Para a consecução dos produtos foram executadas o conjunto de acções integrados nas componentes seguintes:

#### Qualidade da auditoria externa reforçada

#### 8.1.2 Elaboração da metodologia de auditoria baseada no risco

#### 8.1.2.2 Capacitação na utilização da metodologia de auditorias com base no risco

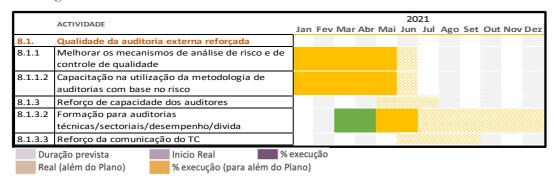
O relatório PFM-RF de análise da gestão das finanças públicas visando o alcance dos ODS, que permite apresentar um relatório holístico sobre os riscos da gestão financeira pública do país, foi aprovado pelo plenário dos juízes no mês de maio, sido enviado às entidades auditadas e publicado no site do TC

#### 8.1.3 Reforço de capacidade dos auditores

#### 8.1.3.2 Formação para auditorias técnicas/sectoriais/desempenho

Com vista ao reforço da capacidade do TC instituição na análise das politicas públicas e orçamento, 5 técnicos desta instituição estão a participar no Curso de Pós-graduação em Finanças Públicas, ministrado pelo ISCTE. Igualmente, 8 técnicos participaram em acções de formação sobre as IPSAS.

#### Cronograma



#### Cobertura da auditoria aumentada

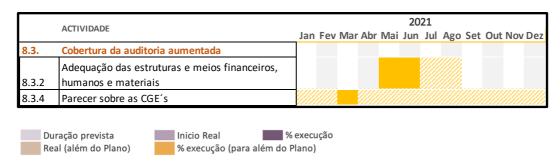
#### 8.3.2 Adequação das estruturas e meios financeiros, humanos e materiais

Conseguiu-se reforçar-se a capacidade das salas de formação e centro de informação do TC, após se ter recebido computadores e demais equipamentos de vídeo-conferência.

#### 8.3.4 Parecer sobre as CGE's

Os trabalhos sobre o Relatório e Parecer (RP) do Tribunal de Contas sobre a CGE de 2018, não tiveram continuidade dado que a equipa dedicou-se à realização das s auditorias relativas as despesas da COVID-19.

### Cronograma



### Capacidade de escrutínio da Assembleia Nacional (AN) reforçada

# 8.4.1 Capacitação em Finanças Públicas, análise orçamental e despesas com enfoque no género e mudanças climáticas

Um Deputado e três assessores parlamentares (2 da 2ª comissão e 1 membro do Conselho de Administração) participam no Curso de Pós-graduação em Finanças Públicas ministrado pelo ISCTE, com vista ao reforço da capacidade dessa instituição na análise das políticas públicas e orçamento. Prevê-se que na próxima fase do programa participarão mais cinco quadros superiores da AN. Igualmente, as deputadas, membros da Rede das mulheres parlamentares, participaram num seminário de análise e fiscalização do orçamento com enfoque no género, reforçando as capacidades do Parlamento nesta abordagem.

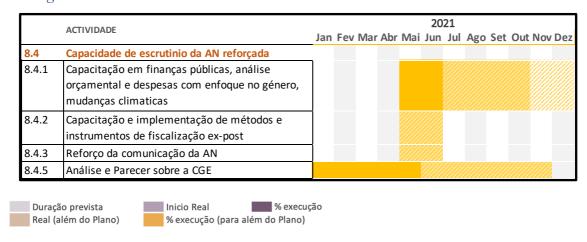
#### 8.4.3 Reforço da comunicação da AN

A Assembleia Nacional de STP recorrerá às TIC para desenvolver iniciativas de abertura parlamentar. Assim, prevê-se o estabelecimento de um interface entre o sistema de informação da actividade parlamentar e o novo website institucional, facilitando o acesso do público e permitindo maior inter-acção com os cidadãos (eleitores).

Paralelamente. durante o ano de 2021, desenvolver-se-á um programa audiovisual sobre o funcionamento do Parlamento São-Tomense. reforçando o poder da comunicação em temas como a função de fiscalização e a utilidade dos distintos instrumentos de democracia participativa.

#### 8.4.5 Análise e Parecer sobre a CGE

A Comissão Eventual. integrada por Deputados das diferentes bancadas parlamentares, criada para emitir um parecer sobre qual o processo adequado para a análise. discussão e aprovação das CGE's pendentes (2010-2017), finalizou os trabalhos e já remeteu o respectivo parecer á Mesa da Assembleia para discussão posterior em plenária



## III. PARFIP II – Execução do Orçamento – T2 de 2021

## Orçamento executado 2021 do PARFIPP II

A informação sobre a execução orçamental do T2-2021 é muito limitada. A semelhança do 1º Trimestre, não foi possível completar a execução do orçamento do PARFIP II, por falta de informação disponível no SAFE-e ou entregue ao GARFIP pelos Pontos Focais.

O sistema de relato financeiro para as reformas continua a não estar implementado para poder capturar a execução orçamental do período, enquanto as dificuldades de colheita de informação sobre os financiamentos 2021, pelos parceiros, não permite de preencher a parte das fontes do relatório financeiro das reformas:

FONTES E USOS		2° TRIMESTRE 2021					ANO 20	121		TOTAL 2020-2023			
		Pre	visto	Executado	Var. (%)	Pre	visto	Executado	Var. (%)	Prev	risto	Executado	Progr. (%)
		Moeda de origem	STN			Moeda de origem	STN			Moeda de origem	STN		
I	Fontes												
1	Estado de STP	194.791	194.791	194.791	100%	389.581	389.581	?	0%	28.846.728	28.846.728	212.496	1%
2	Uniao Europeia				0%			?	0%	?		?	0%
3	Banco Mundial (AFAP)	914.440	18.563.124		0%	1.828.879	37.126.248		0%	3.320.731	67.410.847	16.386.343	24%
4	BAD				0%			?	0%	?		?	0%
5	Pro-Palop				0%		-	-	0%	?	?	3.489.732	0%
6	PNUD				0%			?	0%	?		?	0%
	Total Recursos	1.109.230	18.757.914	194.791	-99%		37.515.829	-	-100%		96.257.575	20.088.571	
						Equ. Euros	1.531.258	-		Equ. Euros	3.928.881	819.942	

FONTES I	E USOS		2° TRIMESTRI	E 2021			ANO 20	)21			TOTAL 2020-2	2023	
		Pre	visto	Executado	Var. (%)	Pre	visto	Executado	Var. (%)	Previ	sto	Executado	Progr. (%)
		Moeda de origem	STN			Moeda de origem	STN			Moeda de origem	STN		
1	Fontes												
РО В.	Operacionalização do Dispositivo Institucional para a implementação das Reformas	251.300	6.156.850	6.250.600	102%	511.000	12.519.500	6.250.600	-50%	509.980	12.724.810	6.463.096	51%
B.1.	Formalização e operacionalização da equipe nuclear do GARFIP	213.500	5.230.750	5.230.750	100%	427.000	10.461.500	5.230.750	50%	111.000	2.719.500	5.443.246	200%
B.2.	Melhoria do quadro jurídico	-	-		0%	8.400	205.800	-	0%	9.400	230.300	-	0%
B.3.	Estabelecimento da nova estrutura para a implementação das reformas	12.500	306.250	400.000	131%	25.000	612.500	400.000	65%	98.380	2.410.310	400.000	17%
B.4.	Formação para a implementação das reformas	19.600	480.200	480.200	100%	39.200	960.400	480.200	50%	289.200	7.085.400	480.200	7%
B.5.	Priorização dos programas e das actividades do PARFIP II	5.700	139.650	139.650	100%	11.400	279.300	139.650	50%	2.000	279.300	139.650	50%
PO 1.	Melhoria da qualidade do planeamento a médio prazo e orçamentação com base												
	em politicas (incluindo os Governos Sub-nacionais)	44.750	1.096.375	N/D	0%	89.500	2.192.750	-	0%	349.378	8.559.761	-	0%
1.1.	Processo de elaboração do orçamento melhorado	16.750	410.375		-100%	33.500	820.750		0%	106.378	2.606.261		
1.2.	Previsões macro-fiscais sólidas	15.500	379.750		-100%	31.000	759.500		0%	110.000	2.695.000		
1.3.	QDMP global	12.500	306.250		-100%	25.000	612.500		0%	133.000	3.258.500		
PO. 2	Melhoria da processo de arrecadação e gestão da receita	394.700	9.670.150	N/D	0%	789.400	19.340.300	-	-100%	3.122.202	76.493.940	11.717.343	15%
2.1.	Modelo de gestão com base em resultados	88.700	2.173.150		-100%	177.400	4.346.300		-100%	315.800	7.737.100	11.717.343	
2.2.	IVA	140.000	3.430.000		-100%	280.000	6.860.000		-100%	1.671.402	40.949.340	-	0%
2.3.	Melhoria da gestão da receita	100.000	2.450.000		-100%	200.000	4.900.000		-100%	420.000	10.290.000		
2.4.	Plano de Comunicação (Contribuinte Informado)		-		0%		-		0%	150.000	3.675.000		
2.5.	Gestão de risco operacional	30.000	735.000		-100%	60.000	1.470.000		-100%	270.000	6.615.000		
2.6.	Auditoria eficaz	36.000	882.000		-100%	72.000	1.764.000		-100%	132.000	3.234.000		
2.7.	Volume de atrasados conhecidos e controlados	-	-		0%				0%	163.000	3.993.500		
PO 3.	Melhoria da gestão da divida pública e tesouraria	191.240	4.685.380	N/D	0%	382.480	9.370.760	-	-100%	785.093	19.234.775	-	0%
3.1.	Modernização da gestão da dívida pública (externa e interna)	115.800	2.837.100		-100%	231.600	5.674.200		-100%	590.283	14.461.930		0%
3.2	Tesouraria	75.440	1.848.280		-100%	150.880	3.696.560		-100%	194.810	4.772.845		0%
PO 4.	Elaboração dos mecanismos de monitoria e de Governança das Entidades Extra-	ľ								ľ			
	orçamentais e Empresas Públicas	99.500	2.437.750	N/D	0%	199.000	4.875.500	-	-100%	1.925.121	47.165.468	4.672.857	10%
4.1.	Governança Reforçada nas EP's	99.500	2.437.750		-100%	199.000	4.875.500		-100%	1.581.821	38.754.618	4.672.857	12%
4.2.	Governança e Monitoria das entidades extra-orçamentais	-	-		0%	-	-		0%	39.050	956.725	-	0%
4.3.	Sistema de controlo interno funcional	-	-		0%	-	-		0%	235.250	5.763.625	-	0%
4.4.	Auditoria interna eficaz	-	-		0%	-	-		0%	69.000	1.690.500	-	0%

PARFIP II: Relatório Trimestral das Reformas – T2 2021

FONTES E USOS		2º TRIMESTRE 2021				ANO 2021				TOTAL 2020-2023				
			Pre	visto	Executado	Var. (%)	Pre	visto	Executado	Var. (%)	Prev	risto	Executado	Progr. (%)
		П	Moeda de origem	STN			Moeda de origem	STN			Moeda de origem	STN		
1	Fontes	lΓ												
PO B.	Operacionalização do Dispositivo Institucional para a implementação das Reformas	П	251.300	6.156.850	6.250.600	102%	511.000	12.519.500	6.250.600	-50%	509.980	12.724.810	6.463.096	51%
B.1.	Formalização e operacionalização da equipe nuclear do GARFIP		213.500	5.230.750	5.230.750	100%	427.000	10.461.500	5.230.750	50%	111.000	2.719.500	5.443.246	200%
B.2.	Melhoria do quadro jurídico		-	-		0%	8.400	205.800	-	0%	9.400	230.300	-	0%
B.3.	Estabelecimento da nova estrutura para a implementação das reformas		12.500	306.250	400.000	131%	25.000	612.500	400.000	65%	98.380	2.410.310	400.000	17%
PO 5.	Optimização da gestão do Investimento Público		16.000	392.000	N/D	0%	32.000	784.000	-	-100%	563.200	13.798.400		0%
5.1.	Quadro Institucional do sistema de planeamento reforçado		5.000	122.500		-100%	10.000	245.000		-100%	121.000	2.964.500		0%
5.3.	Sistema de M&A funcional	П	7.000	171.500		-100%	14.000	343.000		-100%	362.200	8.873.900		0%
5.4.	Alocação de recursos optimizada	П	-	-		0%	-	-		0%	70.000	1.715.000		0%
5.5.	Quadro global de APD elaborado	П	4.000	98.000		-100%	8.000	196.000		-100%	10.000	245.000		0%
PO 6.	Melhoria da execução orçamental e Alargamento da abrangência dos controlos													
	internos e da auditoria internos)		178.920	4.383.540	N/D	0%	357.840	8.767.080	-	-100%	1.452.103	35.576.534	-	0%
6.1.	Melhoria do mecanismo de controlos internos	П	1.250	30.625		-100%	2.500	61.250		-100%	40.000	980.000		0%
6.3.	Gestão do pessoal melhorada	П	2.250	55.125		-100%	4.500	110.250		-100%		-		
6.5.	Sistema de informação da administração pública funcional		-	-		0%	-	-		0%	189.500	4.642.750		0%
6.6.	Abrangência da auditoria interna alargada	П	22.295	546.228		-100%	44.590	1.092.455		-100%	127.090	3.113.705		0%
6.7.	Sistema de Aquisições e Património melhorado	П	74.125	1.816.063		-100%	148.250	3.632.125		-100%	510.513	12.507.579		0%
6.8.	Sistemas de informação funcionais	П	79.000	1.935.500		-100%	158.000	3.871.000		-100%	585.000	14.332.500		0%
PO 7.	Contabilidade e do Relato Financeiro (incluindo as prestações de contas dos													
	Governos Sub-nacionais)	H	55.775	1.366.488	N/D	0%	111.550	2.732.975	-	-100%	149.810	3.670.345	-	0%
7.1	Melhoria da informação e aumento da cobertura do SAFE-e		17.775	435.488		-100%	35.550	870.975		-100%	35.550	870.975		
7.2.	Melhoria da qualidade da informação produzida	П	14.250	349.125		-100%	28.500	698.250		-100%	51.760	1.268.120		
7.3	Produção atempada de relatórios		23.750	581.875		-100%	47.500	1.163.750		-100%	62.500	1.531.250		
PO 8.	Reforço do escrutínio Parlamentar e da auditoria externa		98.825	2.421.200	N/D	0%	197.649	4.842.401		-100%	937.870	22.977.815	-	0%
8.1.	Qualidade da auditoria externa reforçada		23.500	575.750		-100%	47.000	1.151.500		-100%	334.918	8.205.491		
8.2.	Sistemas de informação de suporte da auditoria externa funcionais		27.921	684.065		-100%	55.842	1.368.129		-100%	235.956	5.780.922		
8.4	Capacidade de escrutinio da AN reforçada		24.500	600.250		-100%	49.000	1.200.500		-100%	144.246	3.534.027		
8.5	Escrutinio das OSC's funcional		22.904	561.136		-100%	45.807	1.122.272		-100%	222.750	5.457.375		
	Total Aplicado no PARFIP II		1.331.010	32.609.733		-100%	2.670.419	65.425.266	6.250.600	-90%		240.201.848	22.853.296	10%
											(aprox.)	9.804.157	Euros	
	Despesas nao Classificadas													
	Formação e promoção de reformas institucionais e legais/Pro-PALOP	$oldsymbol{ol}}}}}}}}}}}}}}}}}$					171.908	3.489.732	3.489.732	0%			3.489.732	

O valor total das reformas em Dobras é aproximativo, devido às várias taxas de câmbio utilizadas para a conversão.

## IV. Próximos passos

**No T3-2021,** será (i) publicado o Relatório de Actividades de 2021 do T2, (ii) feita a identificação completa das fontes de financiamento das reformas da GFP, com apoio dos parceiros, (iii) dada continuidade à implementação das reformas, nos limites dos recursos disponíveis e das actividades não necessitando financiamento, e (iv) iniciado o processo de preparação do Plano de Actividades e Orçamento de Reforma para o ano de 2022.

PARFIP II: Relatório Trimestral das Reformas – T2 2021

## Anexo

## Listas de Pessoas Encontradas

Nome	Direcção	Função
Ana Maria Silveira	GARFIP	Directora
Jukisia Salvador	GARFIP	Técnica do GARFIP
Jairson Barreto	GARFIP	Técnico do GARFIP
Abnilde Correia	GARFIP	Técnico do GARFIP
Anisa Rodrigues	DT/GD	Técnica - responsável divida externa e Ponto Focal
Hilário Paiva	DPE	Chefe do departamento do Apoio geral
Neusa Raquel Lima	DPE	Chefe de departamento de Gestão Patrimonial
Wagner Fernandes	DO	Director
Carlos Costa	DO	Chefe do departamento do Orçamento
Cadyna Afonso Da Costa Cardoso	DO	Técnica do Orçamento e Ponto Focal
Edson Martins	DITEI	Director
Euritizece Varela Tavares	DITEI	Técnica DITEI
Joana Varela	DP	Directora
Geisel Menezes	DP	Chefe do departamento de Planeamento e Prospetiva e Ponto Focal
Abdul Barros	DP	Chefe do departamento Políticas Macroeconómicas
Sara Santos	IGF	Inspectora-geral
Genika Dias	IGF	Inspectora-geral Adjunta e Ponto Focal
Adelino Vera-Cruz	IGF	Inspector e Ponto Focal
Ediley Mendes	AN	Técnico e Ponto Focal
Cislau Costa	DC	Director
Odair Menezes	DC	Chefe do departamento de normas e processos contabilísticos e Ponto Focal
Kelmany Bedger Rocha de Ceita	COSSIL	Técnico COSSIL e Ponto Focal
Carlos Benguela	DGA	Director-geral
Odair Sousa	DGA	Responsável do serviço de auditoria pós desalfandegamento e Ponto Focal
Andre Broite	BM	Especialista Sénior da Dívida
Edmilza Afonso	DI	Técnica da secção da coordenação técnica
Alimary Frota	DAP	Directora e Ponto Focal
Velásio Amado	IGAP	Inspector-chefe
Angela Leite	DT	Director e Ponto Focal
Zózimo do Nascimento	DT	Técnico da secção das empresas participadas
Abdelaziz Tavares	DT	Técnico da secção das empresas participadas
Lúcia Batista Lima Neto	TC	Secretária

## PARFIP II: Relatório Trimestral das Reformas – T2 2021

Nome	Direcção	Função
Aguinaldo Salvaterra		Empresa responsável pelo desenvolvimento do SIGESA
Chris Barroso		Empresa responsável pelo desenvolvimento do sistema da IGF
Evandro Monteiro		Empresa responsável pelo desenvolvimento do sistema da IGF
Carlos Bonfim	AFAP	Conselheiro Técnico do PRCI
Miguel Pecho	FMI	FAD
André Brandão	FMI	Consultor do FAD

## Reuniões realizadas

Mês: 07/	Mês: 07/2021					
Dia	Encontros					
5	Reunião de trabalho com o GARFIP					
6	Reunião de trabalho com Gabinete da Dívida e a DPE					
7	Reunião de trabalho com a DO					
8	Reunião de trabalho com a DITEI, a DP, a IGF e a AN					
9	Reunião de trabalho com a DCP					
13	Reunião de trabalho com o COSSIL, a DGA e o BM (gestão da dívida)					
14	Reunião de trabalho com a DI, a DAP/IGAP e a DT					
16	Reunião de trabalho com a DT					
20	Reunião de trabalho com o TC, Empresa que desenvolve o SIGESA, a DP e a Empresa que desenvolve o sistema da IGF					
21	Reunião de trabalho com a AFAP e a equipa do FMI dos Impostos					
28	Reunião de trabalho com DO sobre a Nota de possibilidade de melhoria dos indicadores PEFA da DO					